

内部资料  
注意保存

# 聊城机构编制信息

第 1 期

聊城市机构编制委员会办公室

2014 年 3 月 10 日

---

编者按:

2014 年 3 月 6 日省编办主任刘星泰，综合处处长徐福臣，市县机构编制处副处长刘长波一行来聊，就市县政府职能转变和机构改革工作进行调研。座谈会上刘星泰主任认真听取了市编办和部分县（市、区）就聊城推进大部制改革、规范政府机构设置、推行行政执法体制改革和推进市县政府职能转变、机构改革方面存在的问题和意见建议的有关汇报，并对聊城的经济发展和机构编制工作给予高度的评价，现将刘星泰主任在座谈会上的讲话传达，希望大家认真学习、领会。

# 在市县政府职能转变和机构改革

## 调研会议上的讲话

(2014年3月6日 根据记录整理)

刘星泰

同志们:

这次来到聊城，感到聊城在改造传统产业的同时大力发展新兴战略性新兴产业，发展后劲明显增强，干部群众凝心聚力，精神面貌好，干事创业热情高，干劲十足，尤其是聊城新一届班子上任以后，聊城经济发展变化振奋人心，省里对聊城是一个全新的认识，新的评价，大家对聊城的发展也充满了信心。

十八大之后，各级开始了新一轮的政府机构改革。中央、国务院在去年的9月份下发了9号文件，对地方政府机构改革做了安排部署。省级的政府机构改革方案中央、国务院已经批复，但是在批复前，改革的序幕已经拉开。首先是去年完善食药体系、再是工商、质监下放，今年又组建了省卫计委、省新闻出版局，这两个部门的“三定”规定已基本敲定。同时对体外循环的机构，例如劳教局进行整合。还调整

了省政府部门的一些职责。现在省的实施方案中央、国务院已经批准，目前正在起草省本地的实施意见，省政府常务会议已经研究，计划在全国两会结束后，召开全省的政府职能转变、机构改革和事业单位改革的动员会。按照中央的要求，省本地的政府机构改革在今年3月底之前完成，市县机构改革在年底之前完成。现在全国两会正在召开，昨天克强总理作了政府工作报告，提出行政体制改革是一个重点，要加快政府职能转变、行政审批改革、简政放权等，在昨天的报告中体现的都非常突出。市县机构改革省里要出台指导意见，按照省委、省政府的安排，省编办组织几个调研组分赴各市县进行第一线调研，确保市县机构改革的意见既要符合中央的要求、体现省委的要求，又要切合地方的工作实际。因此，这次召集市县主要负责人来市里座谈，就是想听听大家的意见，大家要围绕聊城实际，畅所欲言，以便我们将大家的意见体现在省委、省政府对市县机构改革的意见之中。

市县机构改革是一件大事，省委、省政府高度重视，特别是十八届三中全会以后，作为行政体制改革的一个重要方面，省委、省政府根据党的十八大和十八届三中全会精神，提出了贯彻落实意见，

对省直各个部门做了详细的分工，对全面深化改革工作，成立了省改办，下设六个小组，具体推进各项改革。机构编制部门在改革任务中负责牵头的改革有13项，参与的改革任务有50项，改革任务相当繁重。最近中央出台了加强乡镇干部队伍建设的意见，指出市县政府主要任务是经济发展和社会管理，乡镇政府下一步主要的职责是社会管理，我们力求通过这次政府机构改革真正地解决市县行政体制管理方面的问题和难点，确保市县政府职责界定更清晰、职能转变更到位、运转更顺畅。通过这次座谈，大家就综合执法、建设、房管、规划、土地、产权、教育等部门的相关职责的整合、与事业单位改革有机结合、统筹推进，政府工作部门上下贯通设置等问题，进行了认真的探讨，非常好，我们回去还要好好领会一下，回去把大家的意见消化好、吸收好，为省委、省政府提供科学合理的建议。这次的改革重点是转变政府职能，就是正确处理好政府与市场的关系、政府与社会的关系、政府层级之间的关系，做好简政放权，要求政府把该放的权力放下去，把该管的事情管理好，发挥市场对资源配置的作用，更好地创造良好的发展环境，提供优质的服务。同时还要注重加强事中、事后监管，这也是政府职能转变很重要的一部分，要进一步完善政府管理，完善

杜绝审批后无人问津、无人监管的现象。尤其是市县的政府机构改革要和全面深化改革的要求相吻合，只有准确的界定和转变政府职能，配置好执政资源，才能更好地保障各项改革顺利进行。依法行政，规范权力运行，在中央9号文件中都有明确要求，下一步政府要制定权力清单，今年下半年要搞这个事情。

从2002年开始，国务院已经进行了六轮行政审批制度改革，牵头部门是监察部门，因为编办是负责职能配置的，中央将行政审批改革办公室设在中央编办，省政府审改办设在省编办，编办刚接手行政审批制度改革工作，负责顶层设计。现在从省监察厅调出来行政审批事项数量是546项，目前省编办梳理各个部门的行政审批事项，不完全统计达1800多项，这还不含国务院下放的行政审批事项。现在正在搞行政审批事项目录，把所有的部门的审批许可事项进行摸底，翻箱倒柜，三上三下，凡是不进目录的审批事项都将视为非法、无效。聊城的行政审批制度改革工作做得非常好，将行政审批制度改革作为转变政府职能的突破口，大力简政放权，在全省始终保持领先，下一步我们要将聊城的经验在全省进行推广。

编办目前承担的改革，是消弱固有利益者的权力，难度很大。深

究根源其实就是体制问题，体制问题不解决，很多问题是无法从根本上得到解决的。这次机构改革中央9号文件已经对市县机构限额作出了明确规定，县级政府工作部门14-22个，市级工作部门32个，触及部门与部门之间各种利益，改革难度大，市县党委、政府主要负责人要给予以高度重视、支持和协调，不能只靠编办一个职能部门去推进。省里近期将召开市县政府职能转变、机构改革和事业单位分类改革会议，将事业单位分类改革与这次政府机构改革共同部署、共同推进，机构编制部门要统筹做好这两项改革，要借这次政府机构改革，将事业单位中承担的行政职能收归政府部门，对事业单位进行有效的整合，确保公益属性。同时，为了确保本届政府任期内财政供养人员只减不增，实现政府对人民承诺的“约法三章”，我们对省市县三级编制进行“瘦身”，精简压缩收回后的编制，要作为同级待分配编制进行专项管理，为动态调整机构编制提供保障，增强机构编制部门围绕中心、服务大局的能力，机构编制部门要加强研究，真正把机构编制资源配置到确实需要加强的地方。

在机构编制方面，我们也将给予最大程度的支持。一是凡是本着撤一建一、凡是本着整合职责、凡是本着进一步规范的原则成立的机

构，尽可能地给予支持。二是关系到经济发展的载体，比如一些经济功能区，我们将给予支持。具体的，市县党委、政府有什么想法可以让机构编制部门与省编办沟通。

---

发：各县（市、区）编办，市属开发区政工部

---

聊城市机构编制委员会办公室综合科

2014年3月10日印发

---

联系电话：0635—8214602